

Vormgeving opleidingsfonds Kraamzorg

Aanleiding

Op 8 juni 2023 hebben ZN en Bo Geboortezorg een convenant gesloten ten behoeve van het waarborgen van de capaciteit en continuïteit in de kraamzorgsector. Het convenant omvat 9 actielijnen welke deze zaken, zowel op korte als lange termijn moeten waarborgen. Eén van deze actielijnen betreft het uitbreiden van het IZA-fonds Wijkverpleging 2023 ten behoeve van kraamzorg.

Actielijn 3: IZA-fonds Wijkverpleging 2023 vergroten voor opleiden t.b.v. kraamzorg

ZN breidt het wijkfonds met kraamzorg uit voor kraamzorgorganisaties die opleiden. In 2023 werken ZN en Bo Geboortezorg dit verder uit. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de scope van het fonds, de beoordelingsprocedure, verantwoordingseisen, de inzet van een commissie en de check op inzet van de toegekende middelen.

Op basis van eerdere gegevens is becijferd dat het om circa 400 opleidingsplekken gaat welke per plek om circa €20.000,- aan financiering vergen. Op basis van definitieve cijfers uit het prognosemodel kraamzorg wordt dit definitief gemaakt. Hiermee vormt het maximum beschikbare budget maximaal 8 miljoen euro. Mocht dit niet toereikend blijken gaan partijen hierover met elkaar in overleg.

Uitgangspunten

Voor het fonds gelden de volgende uitgangspunten:

- We kiezen voor een zo eenvoudig mogelijke vormgeving en oprichting van het fonds.
- De aanvraagprocedure voor aanbieders is gebruiksvriendelijk, vraagt beperkte tijd en kent een snelle doorlooptijd qua procedure (voorziet in laagdrempeligheid).
- De procedure van administratie en financiële afhandeling vraagt beperkte tijd en middelen van zorgverzekeraars.
- Voor dit fonds wordt geen aparte juridische entiteit opgericht. Dit zou namelijk veel tijd kosten in de oprichting en de bestuurlijke aansturing en staat niet in verhouding tot de looptijd van het fonds.
- Het betreft incidentele middelen voor 2024.
- De ondersteuningskosten in het kader van de procedure en administratie (maximaal 1% van het totale fonds) worden uit het fonds bekostigd.
- De spreiding over het land wordt gebaseerd op de mate van urgentie.

Doel van het fonds

Het doel is om voor de korte termijn extra kraamverzorgenden op te leiden, om op deze manier de huidige capaciteit tekorten in de kraamzorgsector mede het hoofd te kunnen bieden. Het gaat om het creëren van circa 400 extra opleidingsplekken. De middelen zijn expliciet bedoeld voor extra opleidingsinspanningen boven op de reguliere opleidingsinspanningen zoals aanvragers deze al plegen te doen. Daarbij hebben regio's met de grootste tekorten de hoogste prioriteit. Hierbij wordt de KSV regio indeling aangehouden v.w.b. de afbakening op postcode en deze wordt gekoppeld andere regio-indelingen¹.

¹ Er zijn verschillende regio-indelingen aan de orde. De KSV regio's worden als uitgangspunt gebruikt in combinatie met de Zorgkantoorregio's voor de wachtlijsten en de Corop regio's voor het prognosemodel. Deze regio-indelingen worden in een koppelbestand aan elkaar gelinkt.

Gezien het uitgangspunt om zo snel mogelijk op te leiden en leerlingen op korte termijn bekwaam en bevoegd te maken voor het werken in de sector komen de volgende leerroutes in aanmerking voor middelen uit het fonds:

- Branche-erkende leerroute
- Derde leerweg CREBO (keuzedeel kraamzorg met certificaat of verkorte VIG) o.v.b. vaststelling toetsingskader

Governance en verantwoordelijkheden

- Bo Geboortezorg en ZN zijn samen eindverantwoordelijk voor de inrichting en uitvoering van het fonds, zoals beschreven in deze notitie.
- Besluitvorming over toekenning en verantwoording van de extra opleidingsplaatsen ligt bij een in te stellen commissie.
- Bo Geboortezorg vervult een rol in het administratieve proces en beheer van het fonds: de ontvangst en afhandeling van de aanvragen, de voorbereidende werkzaamheden voor de commissie en monitoring. De kosten voor dit beheer komen ten laste van het fonds.
- Bo Geboortezorg is verantwoordelijk voor de communicatie naar hun leden over het fonds.
- Zorgverzekeraars stellen de financiële middelen ter beschikking via het fonds.
- ZN is kassier en verantwoordelijk voor de uitkering van de middelen.

Vormgeving

1. Extra opleidingsplekken

Het gaat om extra opleidingsplekken bovenop het reguliere aantal opleidingsplekken. De reguliere en extra opleidingscapaciteit wordt bepaald aan de hand van de volgende gegevens:

- de opgaven van kraamzorgorganisaties bij de kwaliteitsverantwoording over 2022.
- het prognosemodel van Bo Geboortezorg
- de uitvraag surveys van Bo Geboortezorg in het voorjaar en najaar van 2023 onder de leden
- de monitoring van de wachtlijsten in de zomerperiode en zo mogelijk de gemiddelde zorgduur (afhankelijk van tijdige beschikbaarheid van data).

Per regio wordt op basis van deze gegevens een overzicht gemaakt en een prioritering aangebracht. Dit overzicht wordt vastgesteld door Bo geboortezorg en ZN en zal als uitgangspunt worden gehanteerd bij het toekennen van de aanvragen. Dit overzicht wordt voor start van de aanvraagfase gepubliceerd en toegevoegd aan de overige documenten m.b.t. aanvragen en verantwoording.

2. Aanvraag

Kraamzorgorganisaties kunnen voorstellen indienen voor extra opleidingsplaatsen boven op het aantal reguliere opleidingsplaatsen waar een kraamzorgorganisatie geacht wordt in te voorzien. Uit de aanvraag moet duidelijk worden welke regio dit betreft. Voor de aanvraag wordt een standaard format aanvraagformulier gebruikt

Omwille van het uitgangspunt lage administratieve lasten wordt er in beginsel met één aanvraagmoment gewerkt. Alleen bij onder uitputting van de middelen zal een 2e moment worden ingesteld. In bijlage 1 staat een planningstabel met concrete data voor de 1^e tranche

3. Beoordeling aanvraag

Beoordelingscommissie

Er wordt een beoordelingscommissie ingesteld (de Commissie). Deze commissie bestaat uit afgevaardigden die worden aangewezen door ZN, afgevaardigden van Bo Geboortezorg en één onafhankelijke voorzitter vanuit het Kenniscentrum Kraamzorg. Hierbij geldt het uitgangspunt dat afgevaardigden van aanbieders en zorgverzekeraars een gelijk aantal stemmen hebben.

- De commissie geeft uitvoering aan het streven om circa 400 extra opleidingsplekken te faciliteren binnen het maximale budget van €8 miljoen. Op basis van definitieve cijfers uit het prognosemodel kraamzorg wordt dit definitief gemaakt
- De commissie draagt zorg voor een evenwichtige verdeling van de beschikbare fondsgelden over de regio's op basis van het vastgestelde overzicht van reguliere en extra opleidingsplaatsen per regio en de mate van urgentie.
- Als de commissie een aanvraag positief beoordeelt, geeft deze akkoord aan ZN om het betreffende bedrag over te maken aan de kraamzorgorganisatie.
- Een afwijzing kan de aanvragende partij voorleggen aan het bestuurlijk overleg van Bo Geboortezorg en ZN.

4. Kosten

De kosten per leertraject verschillen naar gelang de duur van de opleiding. Afhankelijk van de vooropleiding van de potentiële leerling en de intredetoetsen wordt door de opleider op basis van de uitgangspunten in het leer & begeleidingsplan de benodigde opleiding en lengte van het leertraject bepaald. Om deze reden kunnen de looptijd en daarmee de kosten van de opleiding verschillen per leerling. De maximale vergoeding per leerling wordt bepaald op basis van het te volgen individuele traject en de daarbij behorende kosten (zie bijgevoegde berekening per traject in bijlage 2).

Bij start van de opleiding wordt 70% van de geprognosticeerde kosten ingediend bij ZN. Dit bedrag wordt per leerling gespecificeerd en is afhankelijk van de duur van de opleiding. Bij een succesvolle afronding wordt de het resterend bedrag toegekend. Bij een voortijdig staken van de opleiding vindt een verrekening plaats met het toegekende bedrag, op basis van de afspraken in bijlage 3. Alleen feitelijk gemaakte kosten komen voor vergoeding in aanmerking tot maximaal 100% van de geprognosticeerde kosten.

5. Organisatie en proces

Ondersteuning

Voor de uitvoering van deze regeling is er een ondersteuningsorganisatie, zijnde Bo Geboortezorg. De ondersteuningskosten en de eventuele kosten van de werkzaamheden van de commissie worden uit het fonds bekostigd (maximaal 1% van het totale fonds).

Proces

Om tot een goede verdeling van de gelden te komen wordt een aanvraagperiode ingesteld (15 december 2023 - 15 januari 2024). Na de sluitingsdatum wordt beoordeeld welke aanvragen voor financiering in aanmerking komen en of er een resterend budget is welke vervolgens, indien noodzakelijk, in een nieuwe tranche voor aanvragen wordt opengesteld.

Na toekenning in de eerste tranche van het aantal extra opleidingsplaatsen volgt een periode waarin de leerlingen worden geworven. Het feitelijke beslag op de totaal beschikbare middelen kan op dat moment worden vastgesteld en is afhankelijk van het succes van de werving en de kosten van opleiding van de betreffende leerlingen.

Het totaal aantal extra opleidingsplaatsen is vastgesteld op circa 400. Op basis van definitieve cijfers uit het prognosemodel kraamzorg wordt dit aantal definitief gemaakt. Bij een overtekening vindt prioritering plaats op basis van objectieve criteria (zie bijlage 4).

6. Monitoring en handhaving

Kraamzorgorganisaties verantwoord en lichten de uitgaven en inkomsten van een toegekende aanvraag apart toe in een verantwoordingsformulier. Daaruit dient te blijken hoeveel leerlingen van de extra opleidingsplekken geworven zijn en gestart, hoeveel deze succesvol hebben afgerond en hoeveel leerlingen, onverhoopt, voortijdig hun opleiding hebben gestaakt. Daarnaast dient het verantwoordingsformulier een update te bevatten van de reguliere opleidingsinspanning op basis van de opgegeven aantallen bij de kwaliteitsverantwoording en de surveys. Zowel bij het aanvraagproces als bij de verantwoording wordt d.m.v. een handtekening van de directeur-bestuurder verklaard dat alle gegevens naar waarheid zijn ingevuld. Zo nodig kan hiervoor door de beoordelingscommissie aanvullende bewijsvoering voor worden opgevraagd. Indien hier aanleiding toe is kan de beoordelingscommissie ZN adviseren (een deel van) de reeds uitbetaalde en/of /toegekende subsidie terug te vorderen/in te trekken.

De daadwerkelijk gemaakte kosten voor de extra opleidingsplekken worden transparant gemaakt. Alleen feitelijk gemaakte kosten komen voor vergoeding in aanmerking tot maximaal 100% van de geprognosticeerde kosten.

De commissie beoordeelt deze verantwoording en stelt het verschil vast tussen de werkelijk gemaakte kosten en de ontvangen bedragen. De werkelijke kosten zijn niet hoger dan de maximumbedragen per opleiding (bijlage 2). De commissie geeft aan ZN de eindafrekening door.

7. Communicatie

Bo Geboortezorg en het KCKZ geven op het openbare deel van hun website informatie over het opleidingsfonds en de aanvraagprocedure (incl. contactpersonen).

Bijlagen:

Bijlage 1 : Planning 1^e tranche

Bijlage 2: Vastgestelde maximale kosten per opleidingstraject

Bijlage 3: Terugbetalingsregeling bij uitval of overname

Bijlage 4: Beoordelingscriteria en procedure opleidingsfonds Kraamzorg

Bijlage 5: Eisen aanvragende leerbedrijven

Bijbehorende formats & formularia (nog in ontwikkeling)

- * Koppelbestand KSV regio's met prioritering
- * Aanvraag format
- * Toekenningsformulier
- * Overeengekomen voorwaarden bij toekenningsformulier
- * Mutatieformulier bij uitval of overname
- * Verantwoordingsformulier